**Заключение**

**по результатам экспертизы решения совета депутатов Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 17.09.2020 г. №143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области».**

**1. Основание для проведения экспертизы.** Заключение по результатам экспертизы решения совета депутатов Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 17.09.2020 г. №143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области»(далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской̆ Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании Плана работы контрольно-счетного органа Федоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденного распоряжением председателя КСО от 26.12.2022 №10-р.

**2. Цель экспертизы:** анализ соответствия Положения о бюджетном процессе в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области(далее – Положение) нормам действующего законодательства.

**3. Предмет экспертизы:** Решение совета депутатов Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 17.09.2020 г. №143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области»(далее – Решение)

**Анализ ситуации.**

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс РФ, в соответствии с абзацем 9 ст. 6 БК РФ - бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. Согласно п.5 ст. 3 БК РФ органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с ч.2 ст.2 БК РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить настоящему Кодексу.

Между тем, по результатам рассмотрения Решения выявлено, что с даты его принятия никакие изменения в него не вносились, соответственно, Положение не приводилось в соответствие с действующим законодательством. Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм бюджетного права, в них регламентирован весь цикл формирования бюджета – от момента его составления до момента утверждения отчета об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов – участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса. С 17.09.2020 года – даты принятия Решения - в Бюджетный Кодекс РФ внесены более тридцати изменений, касающихся, в том числе, и деятельности органов местного самоуправления городских поселений.Кроме этого вносились изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Соответственно, для эффективной организации бюджетного процесса в Фёдоровском городском поселении, деятельности органов местного самоуправления по составлению, утверждению и исполнению бюджета Фёдоровского городского поселения, а также контролю за его исполнением необходимо привести указанное Решение в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ и действующим законодательством.

**Выводы.**

1. ст. 158 БК РФ определяются бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, ст. 6 Положения не вполне соответствует требованиям ст.158 БК РФ, полагаю необходимым дополнить статью следующим:

1.1. в п.6.3 дополнить абзацем:

*- о взыскании денежных средств, в том числе судебных расходов, с казенного учреждения - должника, лицевой счет (счет) которому не открыт в финансовом органе муниципального образования;*

1.2. дополнить пунктом:

*Главный распорядитель средств бюджета муниципального образования выступает в суде от имени муниципального образования в качестве представителя истца по искам о взыскании денежных средств в порядке регресса в соответствии с*[*пунктом 3.1 статьи 1081*](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_449455/62f7fcd0b8cc9d19412f837aa64d7b7ce0439aab/#dst101)*Гражданского кодекса Российской Федерации к лицам, чьи действия (бездействие) повлекли возмещение вреда за счет казны муниципального образования.*

2. ст. 160.1. БК РФ определяются бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета, ст. 7 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, для устранения несоответствия полагаю необходимым:

2.1 абз.6 п.7.1 - ведет реестр источников доходов бюджета Фёдоровского городского поселения по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; - необходимо изложить в новой редакции: *«- представляет для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета Фёдоровского городского поселения сведения о закрепленных за ним источниках доходов;»*

2.2 абз.7 п.7.2 Положения необходимо дополнить следующим: *«,за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;»*

2.3 ст. 7 необходимо дополнить п.7.5:*Закрепление за органами местного самоуправления, органами местной администрации бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по исполнению государственных функций в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.*

2.4 ст. 7 необходимо дополнить п.7.6: *Перечень главных администраторов доходов бюджета утверждается администрацией поселения в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.*

*Перечень главных администраторов доходов бюджета должен содержать наименование органов, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.*

3. ст.160.2. БК РФ определяются бюджетные полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета, ст. 8 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, для устранения несоответствия полагаю необходимым:

3.1 абз.3 п.8.1 изложить в новой редакции: *осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета (за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, операций, связанных с единым налоговым платежом, операций, связанных с авансовым платежом, предусмотренным в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, операций, связанных с денежным залогом, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании);*

3.2 абз.2 п.8.2 изложить в новой редакции: *осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета (за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, операций, связанных с единым налоговым платежом, операций, связанных с авансовым платежом, предусмотренным в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, операций, связанных с денежным залогом, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании);*

3.3 ст.8 дополнить пунктом 8.3 следующего содержания: *Закрепление за органами местного самоуправления, органами местной администрации бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по осуществлению операций с источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.*

3.4. ст.8 дополнить пунктом 8.4 следующего содержания: *Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета утверждается администрацией муниципального образования в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета должен содержать наименование органов, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, и закрепляемые за ними источники финансирования дефицита бюджета.*

4. ст. 174.1. БК РФ определяет положения по прогнозированию доходов бюджета, ст. 14 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, для устранения несоответствия полагаю необходимым: статью 14 изложить в новой редакции: *Статья 14. Прогнозирование доходов бюджета.*

*14.1. Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития Фёдоровского городского поселения, действующего на день внесения проекта решения о бюджете в совет депутатов Фёдоровского городского поселения, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов Ленинградской области, муниципальных правовых актов совета депутатов Фёдоровского городского поселения, устанавливающих неналоговые доходы бюджета Фёдоровского городского поселения.*

*14.2. Положения решений совета депутатов Фёдоровского городского поселения, приводящих к изменению общего объема доходов бюджета Фёдоровского городского поселения и принятых после внесения решения о бюджете Фёдоровского городского поселения на рассмотрение совета депутатов Фёдоровского городского поселения, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года*

5. ст. 179 БК РФ определяется порядок разработки, утверждения, внесения изменений и оценки эффективности муниципальных программ, ст.17 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, для устранения несоответствия полагаю необходимым:

5.1 п.17.2 изложить в новой редакции: *Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете Фёдоровского городского поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными администрацией поселения.*

5.2 в п.17.3 вместо слов «подлежат утверждению в сроки» читать *«подлежат утверждению в порядке и сроки»*

5.3 в п. 17.4 вместо слов «не позднее трех месяцев со днявступления его в силу» читать *«не позднее 1 апреля текущего финансового года»*

6. ст. 184.1. БК РФ регламентирует показатели и характеристики бюджета, ст.20 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, для устранения несоответствия полагаю необходимым:*абзац второй и абзац третий п.20.2 исключить*

7.ст. 217 БК РФ регламентирует порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, ст.25 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, для устранения несоответствия полагаю необходимым:

7.1 абзац четвертый п. 25.2 изложить в новой редакции:*- в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств, централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в соответствии с* [*частями 2*](consultantplus://offline/ref=32270AC3B61E1DCBE02C41D19AEB3A286019A9E309C63362157DD1E7BD71D052867C5612E71384261E2F7EA37B6F0EB0DFED5436A3oBE9O) *и* [*3 статьи 26*](consultantplus://offline/ref=32270AC3B61E1DCBE02C41D19AEB3A286019A9E309C63362157DD1E7BD71D052867C5612E71284261E2F7EA37B6F0EB0DFED5436A3oBE9O) *Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и при осуществлении органами исполнительной власти (органами местного самоуправления) бюджетных полномочий, предусмотренных* [*пунктом 5 статьи 154*](consultantplus://offline/ref=9A5CEAA876A4E8057C0AFB8FE4854D642E9AD5204C8D915B3B6B7CF0275232B8D2823F893ABF0F99n9r5I) *Бюджетного кодекса.*

7.2абзац девятый п. 25.2 изложить в новой редакции: *- в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете Фёдоровского городского поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств.*

7.3 в абзаце одиннадцатом п.25.2после слов *«отчетном финансовом году,» дополнить словами «в том числе на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242.22 Бюджетного Кодекса,»;*

7.4 п.25.2 дополнить абзацем тринадцать следующего содержания: *- в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом.*

7.5 п.25.2 дополнить абзацем четырнадцать следующего содержания: *в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, в случаях, определенных федеральным законом, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом.*

8. ст. 219 БК РФ регламентирует положения исполнение бюджета по расходам ст.28 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, для устранения несоответствия полагаю необходимым:

8.1. п.28.2 дополнить абзацем три следующего содержания: *Получатель бюджетных средств заключает муниципальные контракты, иные договоры, предусматривающие исполнение обязательств по таким муниципальным контрактам, иным договорам за пределами срока действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в случаях, предусмотренных положениями Бюджетного кодекса и иных федеральных законов, регулирующих бюджетные правоотношения. Указанные положения, установленные для заключения муниципальных контрактов, иных договоров, применяются также при внесении изменений в ранее заключенные муниципальные контракты, иные договоры.*

8.2 в п.28.4 везде по тексту вместо слов *«платежными документами»* читать *«распоряжениями»*

8.3 в абзаце четвертом п. 28.5 слова *«платежном документе»* заменить словом *«распоряжении»*

8.4 в п.28.6 слова *«платежных документов»* заменить словом *«распоряжений»*

9. ст. 220.1. БК РФ установлен порядок учета операций на лицевых счетах, ст.31 Положения не соответствует требованиям указанной статьи, полагаю необходимым изложить ст. 31 в новой редакции: *«Статья 31. Лицевые счета.*

*31.1. Учет операций администраторов доходов бюджета Фёдоровского городского поселения производится на лицевых счетах, открываемых им в Федеральном казначействе.*

*31.2. Учет операций по исполнению бюджета Фёдоровского городского поселения производится на лицевых счетах, открываемых в финансовом органе.*

*31.3. Учет операций со средствами, поступающими в соответствии с законодательством Российской Федерации во временное распоряжение получателей средств бюджета Фёдоровского городского поселения и подлежащими возврату или перечислению в случаях и порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе.*

*31.4. Учет операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе.*

*31.5. Учет операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета Фёдоровского городского поселения, производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе.*

*31.6. Лицевые счета, указанные в настоящей статье, открываются участникам бюджетного процесса, бюджетным и автономным учреждениям, другим юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, сведения о которых включены в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.*

*31.7. Открытие и ведение лицевых счетов в Федеральном казначействе, в финансовом органе осуществляются в порядке, установленном соответственно Федеральным казначейством, финансовым органом в соответствии с общими требованиями, установленными Федеральным казначейством.*

*31.8. Лицевые счета, указанные в настоящей статье, открываются к соответствующим видам казначейских счетов, определенных статьей 242.14 Бюджетного кодекса».*

10. в соответствии со ст. 220.2 БК РФ полагаю необходимым дополнить Положение статьей 31.1. следующего содержания: *«Статья 31.1. Осуществление Федеральным казначейством отдельных функций финансового органа.*

*В случае обращения администрации муниципального образования, отдельные функции финансового органа осуществляются Федеральным казначейством в соответствии со статьей 220.2 Бюджетного кодекса».*

11. в соответствии с требованиями ст. 242 БК РФ в п.34.4 ст. 34 слово *«кассовое»* заменить словом *«казначейское»*

12. ст. 41 Положения не в полной мере соответствует требованиям ст. 266.1 БК РФ для приведения в соответствие полагаю необходимым:

12.1 в подп. б) п.41.1 слова *«, которым открыты лицевые счета в финансовом органе администрации поселения»* исключить

12.2 п.41.2 дополнить абзацем следующего содержания:*«Проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, получателей бюджетных средств, заключивших договоры (соглашения) о предоставлении средств из бюджета, муниципальные контракты, могут не проводиться.»*

12.3 в п. 41.3 после слов *«указанные межбюджетные трансферты,»* дополнить словами *«бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов,».*

13. ст. 269.2. БК РФ определяет полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, ст.43 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, полагаю необходимым:

13.1 в абзаце 3 п.43.1 после слов *«Российской Федерации,»* дополнить словами *«формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении муниципальным имуществом и (или) его использовании,»*

13.2 п.43.3 изложить в новой редакции: *Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Органы внутреннего муниципального финансового контроля могут издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля*

14.ст. 106. БК РФ устанавливает предельный объем муниципальных заимствований ст.46 Положения не вполне соответствует требованиям указанной статьи, полагаю необходимым:

14.1 в п.46.3 после слов «с учетом положений» дополнить словами «п.46.4 настоящей статьи, а также»

14.2 дополнить пунктом 46.4 следующего содержания:  *Общая сумма заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году может превысить общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования на объем остатков, образовавшихся на конец отчетного финансового года в связи с неполным использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от юридических лиц, имеющих целевое назначение, дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов или иных дотаций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных с установлением условий их предоставления, а также на объем поступлений доходов отчетного финансового года, зачисленных в местный бюджет после последнего рабочего дня отчетного финансового года, в том числе в порядке проведения заключительных оборотов.*

*В случае, если общая сумма заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году превысила общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования с учетом возможных превышений, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, по итогам отчетного финансового года, образовавшиеся на 1 января текущего года остатки средств местного бюджета в сумме указанного превышения должны быть направлены на цели, предусмотренные статьей 96 Бюджетного кодекса РФ, с сокращением предельного объема заимствований на текущий финансовый год.*

14.3 дополнить п.46.5 следующего содержания: *В случае, если порядком предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам, а также бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на указанные бюджетные кредиты не распространяются положения пунктов 2 и 3 ст. 106 БК РФ.*

15. в п. 48.2 ст.48 есть ссылка на п.47.3 ст. 47 Положения, однако в ст. 47 Положения «Программа муниципальных заимствований и муниципальных гарантий» содержит только 2 пункта, необходимо устранить разночтения.

16. Внесены изменения в порядок вступления в силу и обнародование муниципальных правовых актов, регламентированный ст. 47 с ФЗ от 05.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», везде по тексту решения необходимо вместо слов *«опубликование (обнародование)»* читать *«обнародование».*

**Предложения:**

Решение совета депутатов Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 17.09.2020 г. №143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области»привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской̆ Федерации, устранив выявленные отклонения.

Председатель

Контрольно-счетного органа Л.И. Богданова